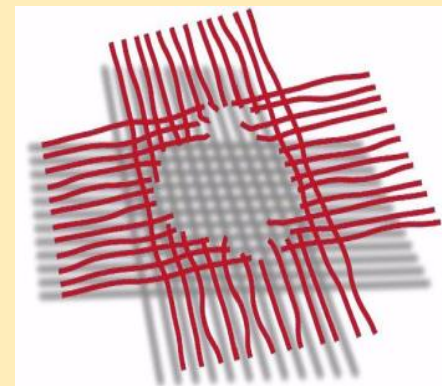




CONSIGLIO NAZIONALE
DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO



Co.N.O.S.C.I. (a.p.s.)

Coordinamento Nazionale degli Operatori
per la Salute nelle Carceri Italiane

25 anni dalla fondazione

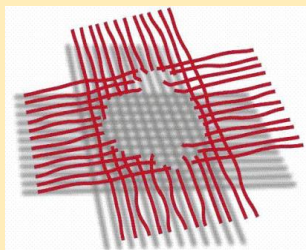
*Università e carcere. Prima giornata nazionale della ricerca
scientifica in favore dell'art. 27 della Costituzione*

*CNEL Sala Marco Biagi
Roma, 5 marzo 2026 ore 9:00 – 18:00*

Panel 5 "Benessere e salute in carcere"

Dr. Sandro LIBIANCHI

Presidente: *Coordinamento Nazionale Operatori per la Salute Carceri Italiane*



Co.N.O.S.C.I. (a.p.s.)

**Coordinamento Nazionale degli Operatori per la
Salute nelle Carceri Italiane**

www.CONOSCI.org

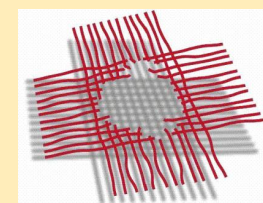
Dal 2000:

275 eventi (convegni, pubblicazioni, gruppi di lavoro,
convenzioni,..)



**Membro della Consulta delle Società Scientifiche
del campo delle Dipendenze Patologiche**

Un OSSIMORO



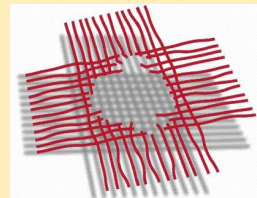
Co.N.O.S.C.I.
Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute
nelle Carceri Italiane

Panel 5 "Benessere e salute in carcere"

“... prisoners are the community. They come from the community, they return to it. Protection of prisoners is protection of our communities.”

(Joint United Nations Programme on HIV/AIDS - UNAIDS: Statement on HIV/AIDS in Prisons; 2011)

«...le persone detenute fanno parte della comunità. Esse vengono dalla comunità, ad essa ritornano. La protezione delle persone detenute è garanzia di sicurezza delle nostre comunità.»



Co.N.O.S.C.I.
Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute
nelle Carceri Italiane

Le persone detenute/ex-detenute

E' una popolazione **'fragile'**
quindi, molto più **'vulnerabile'**
della popolazione generale
«IL CARCERE AMMALA»



U.S. Department of Veterans Affairs

Public Access Author manuscript

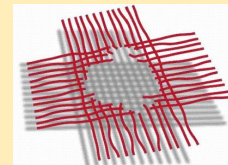
JAMA Psychiatry. Author manuscript; available in PMC 2024 May 23.

Published in final edited form as:

JAMA Psychiatry. 2023 February 01; 80(2): 101–102. doi:10.1001/jamapsychiatry.2022.4162.

Social Disconnection as a Global Behavioral Epidemic-A Call to Action About a Major Health Risk Factor

Peter J. Na, MD, MPH^{1,2}, Dilip V. Jeste, MD³, Robert H. Pietrzak, PhD, MPH^{1,4,5}

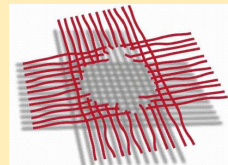


Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli
Operatori per la Salute nelle Carceri
Italiane

Negli ultimi anni, la **disconnessione sociale**, definita come isolamento sociale e solitudine, è stata identificata come un **fattore determinante della salute**.

Prove crescenti di ricerca suggeriscono che l'effetto della disconnessione sociale nel predire il **tasso di mortalità** è paragonabile a quello del fumo e maggiore del consumo di alcol.



Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli Operatori per la Salute nelle Carceri Italiane

Morbidity and mortality in homeless individuals, prisoners, sex workers, and individuals with substance use disorders in high-income countries: a systematic review and meta-analysis

Robert W Aldridge, Alistair Story, Stephen W Hwang, Merete Nordentoft, Serena A Luchenski, Greg Hartwell, Emily J Tweed, Dan Lewer, Srinivasa Vittal Katikireddi, Andrew C Hayward

Rates and causes of death after release from incarceration among 1 471 526 people in eight high-income and middle-income countries: an individual participant data meta-analysis



Rohan Borschmann, the Mortality After Release from Incarceration Consortium (MARIC) collaborators*, Stuart A Kinner

Summary

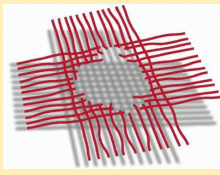
Background Formerly incarcerated people have exceptionally poor health profiles and are at increased risk of preventable *Collaborators are listed in the

The Lancet Inclusion Health series

www.thelancet.com Vol 391 January 20, 2018

«...le popolazioni vulnerabili (senza fissa dimora, gli individui con disturbi da uso di sostanze, i/le sex workers e gli individui incarcerati) sperimentano estreme disuguaglianze sanitarie, con l'effetto di una esclusione che è maggiore nelle donne» e presentano una **maggiore morbilità e mortalità** rispetto alla popolazione generale...»

UN PROBLEMA SOCIALE



Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli Operatori per la Salute nelle Carceri Italiane

«The Association of Incarceration with Community Health and Racial Health Disparities»

Daniel J. Kruger, E. Hill De Loney

Progress in Community Health Partnerships: Research, Education, and Action,
Volume 3, Issue 2, Summer 2009, pp. 95-96 (Article)

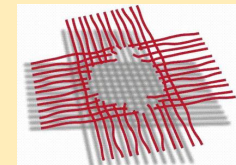
Published by Johns Hopkins University Press

DOI: <https://doi.org/10.1353/cpr.0.0073>



- L'incarcerazione di un amico o di un familiare è associata alla salute fisica e mentale di coloro che restano nella comunità
- L'impatto dell'incarcerazione sulla salute può estendersi anche ad altri familiari e amici rimasti nella comunità, esacerbando le disparità razziali nella salute fisica e mentale

Cause di morte dopo l'uscita



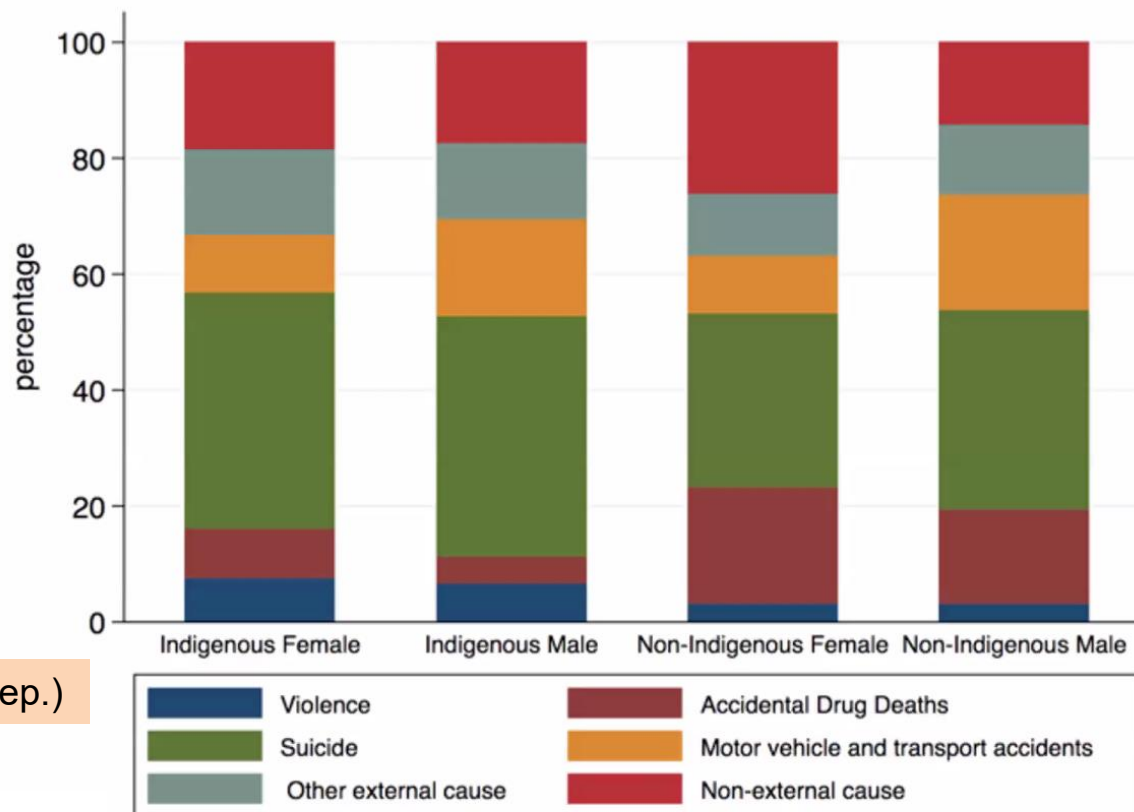
Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli Operatori per la Salute nelle Carceri Italiane

Registrazione in corso

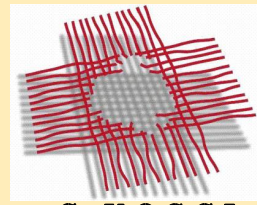
Justice Health
Group

Causes of death



Source: Kinner et al. (in prep.)

Specificità dell'intervento clinico in carcere



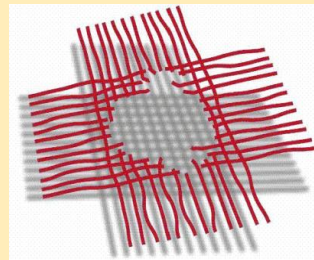
Co.N.O.S.C.I.
Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute
nelle Carceri Italiane

- Basso grado di autodeterminazione nei confronti delle prestazioni sanitarie.**
- Limitazioni nella scelta del personale curante.**
- Limitazioni nella scelta del luogo di cura.**
- Gestione dei tempi di cura**
- Rapporto fiduciario e segreto professionale**
- Scelta degli ambienti di vita**
- Privacy e gestione dei dati sensibili**
- Diritto a non essere curato**
- Responsabilità civili e penali**
- Pressioni improprie sul personale sanitario**
- Conversione di problemi non sanitari in problemi**
- Sindromi da simulazione.**

E GLI OPERATORI???

- **Altre situazioni:** sintomatologie e sindromi connesse alla carcerazione, il trauma da carcerazione o sindrome da ingresso in carcere, la 'sindrome di Ganser', la 'sindrome di Wernicke', la 'sindrome da prisonizzazione', l'Attention Deficit Hyperactivity Disorder (A.D.H.D.), ecc.

Le AZIONI dell'associazione



Co.N.O.S.C.I.
(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

- **Accordi con Enti statali** (Ist. Sup. San., Garante Naz., Min. Aff. Soc., ecc.)
- **Accordi di collaborazione scientifica** (Università di Roma 'Sapienza', Tor Vergata, Cattolica, Padova, Napoli Federico II, Ferrara, Campobasso, ecc.)
- **Accordi operativi** (CNCA, CSVnet, CNVG, Fondazioni, altri network nazionali)
- **Accordi con Enti Locali** (Regioni, ASL, ecc.)



RAPPORTI ISTISAN 19|22

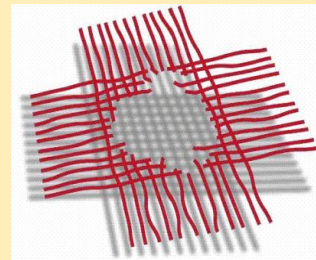
ISSN: 1123-3117 (cartaceo) • 2384-8936 (online)

Salute nella polis carceraria: evoluzione della medicina penitenziaria e nuovi modelli operativi

A cura di
R. Mancinelli, M. Chiarotti, S. Libianchi



AMBIENTE
E SALUTE



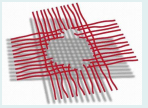
Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

Ricerca

Etica

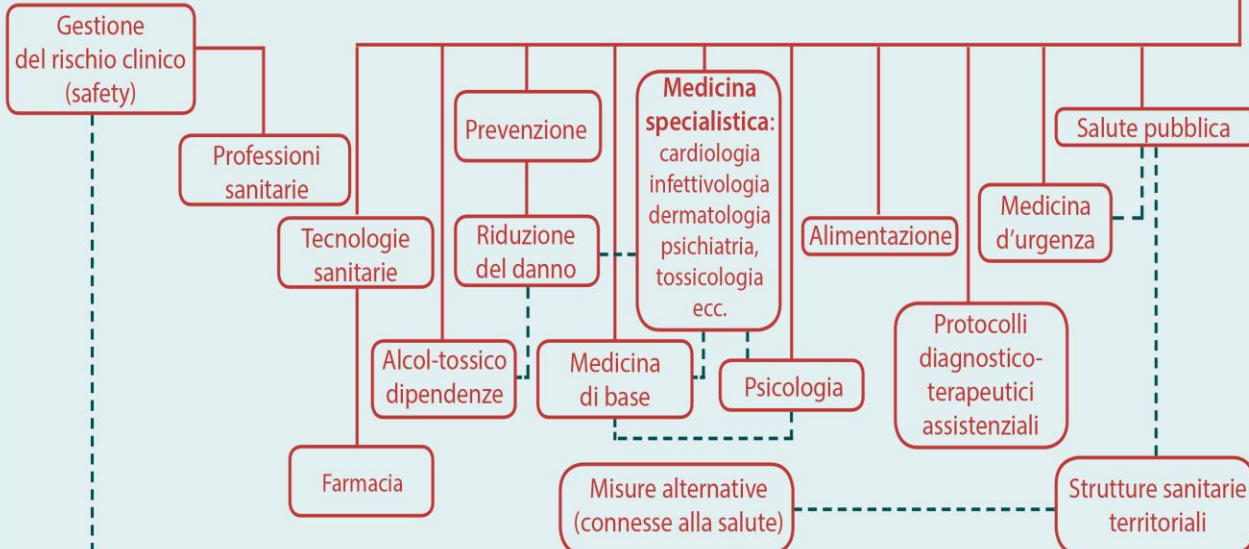
SCIENZE MEDICHE PENITENZIARIE



Co.N.O.S.C.I.
Coordinamento Nazionale degli Operatori per la Salute nelle Carceri Italiane

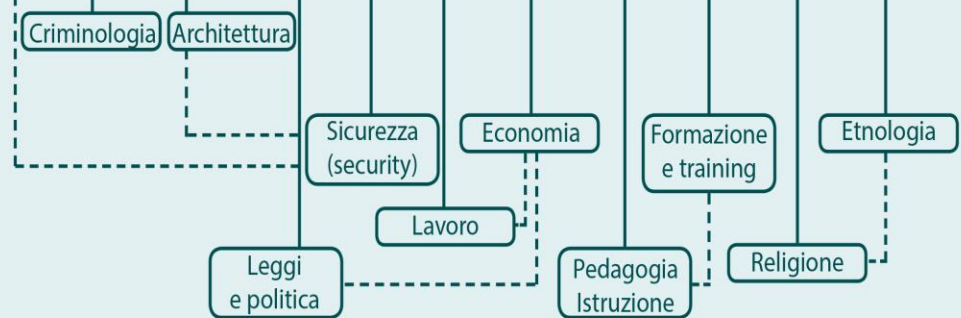
Ambiti complementari

Ambiti sanitari



Discipline essenziali

Discipline complementari



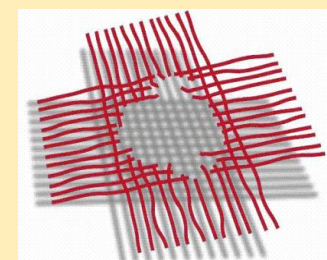
Istituto Superiore di Sanità, Rapporti ISTISAN, 2019. Mancinelli R., Chiarotti M., Libianchi S.: "La salute nella POLIS carceraria. Evoluzione della medicina penitenziaria e nuovi modelli operativi"
https://www.iss.it/documents/20126/45616/19_22_web.pdf/e8fc4e7c-2eb1-9f44-667c-e0a048589c8a?i=1581099496916



Rapporto ISS COVID-19 • n. 16/2021

Vaccinazione contro COVID-19 nelle comunità residenziali in Italia: priorità e modalità di implementazione *ad interim*

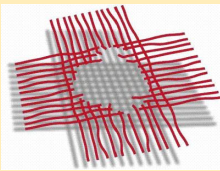
Versione dell'8 luglio 2021



Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

Bandini L., Caraglia A., Caredda E., D'ancona F., Declich S., Dente M.G., Filia A., Fulceri F., Geraci S., **Libianchi S.**, Mancinelli R., Manto A., Marceca M., Mazzilli S., Minutillo A., Onder G., Pacifici R., Pantosti A., Scattoni M.L., Siddu A., Tavošchi L., Tosti M.E., Vanacore N. : "Vaccinazione contro COVID-19 nelle comunità residenziali in Italia: priorità e modalità di implementazione ad interim". Versione dell'8 luglio 2021.
Roma: Istituto Superiore di Sanità; 2021 (Rapporto ISS COVID-19 n. 16/ 2021)



Co.N.O.S.C.I.

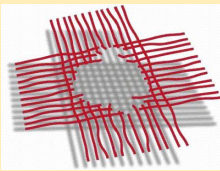
Coordinamento Nazionale degli
Operatori per la Salute nelle Carceri
Italiane

Need for care



Need for a stable health outcome

Una sperimentazione innovativa: Il 'budget di salute' - I



Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli Operatori per la Salute nelle Carceri Italiane



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

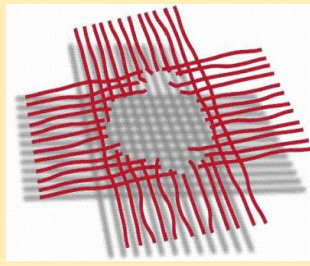
Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Autonomie locali sul documento recante "Linee programmatiche: progettare il Budget di salute con la persona-proposta degli elementi qualificanti".

Rep. Atti n. 104/CU del 6 luglio 2022

In data 6 luglio 2022 in **Conferenza Unificata** è stato sottoscritta l'Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno **2003**, n. 131, sul documento recante "*Linee programmatiche: progettare il Budget di salute con la persona-proposta degli elementi qualificanti*" (Rep. Atti n. 104/CU del 6 luglio **2022**). In questo accordo vengono definite con precisione le procedure e i limiti di tali progettazioni .

Il "**Budget di Salute**" (BdS), chiamato anche «budget di salute individuale e di comunità» è stato **descritto con legge** 17 luglio 2020, n. 77

CONSIDERAZIONI...



Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

Corte costituzionale **Sentenza 26 febbraio 2026, n. 21**

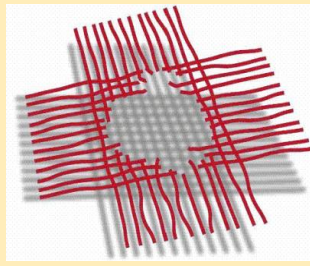
PRESIDENTE: AMOROSO - REDATTORE: VIGANÒ

Ufficio comunicazione e stampa della Corte costituzionale

Comunicato del 26 febbraio 2026

LA COSTITUZIONE NON IMPONE DI ESCLUDERE O DIMINUIRE
LA PENA IN CASO DI “DISTURBI DA DIPENDENZA” DA SOSTANZE
STUPEFACENTI

«RECIDIVA» Esigenza di un glossario

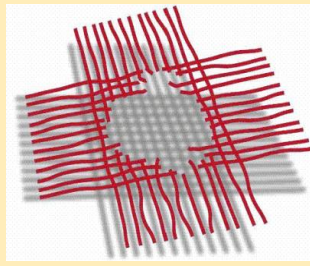


Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

- Recidiva tossicomantica quale **ripresa di consumo** ?
- Recidiva quale **reiterazione di reato** ?
- Recidiva quale **nuovo procedimento giudiziario** ?
- Recidiva quale **reincarcerazione** ?

DPR 309/90: Lessico e Semantica (normativa)

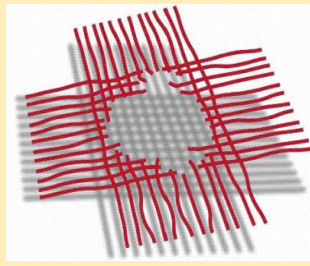


Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

- Tossicodipendenti/za:... **131**
- Uso/uso abituale:..... **39**
- Dipendenza:..... **27**
- Assunzione/tore:..... **10**
- Abuso:..... **9**
- Alcolismo/sti:..... **3**
- Tossicofilia:..... **3**

Misure Alternative o pene sostitutive?



Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

Articolo **545 bis** Codice di procedura penale

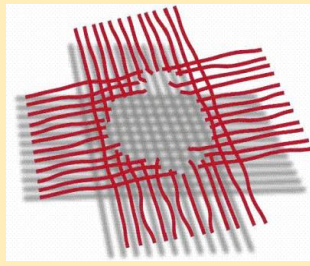
(D.P.R. 22 settembre 1988, n. 477)

[art. 31 del d.lgs, 10/10/2022, n. 150]

Condanna a pena sostitutiva Art. 2

«Il giudice può acquisire altresì, dai soggetti indicati dall'articolo **94** del decreto del 9 ottobre 1990, n. 309, la certificazione di **disturbo da uso** di sostanze o di alcol, ovvero da **gioco d'azzardo** e il programma terapeutico, che il condannato abbia in corso o a cui intenda sottoporsi.»

«RECIDIVA» Esigenza di un glossario

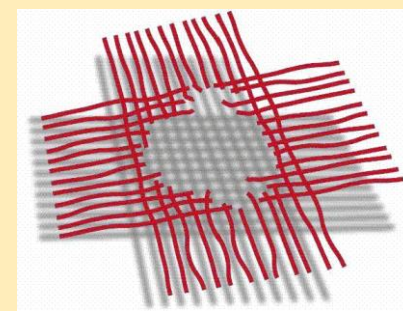


Co.N.O.S.C.I.

(O.N.L.U.S.) Coordinamento Nazionale
degli Operatori per la Salute nelle
Carceri Italiane

- Recidiva tossicomantica quale **ripresa di consumo** ?
- Recidiva quale **reiterazione di reato** ?
- Recidiva quale **nuovo procedimento giudiziario** ?
- Recidiva quale **reincarcerazione** ?

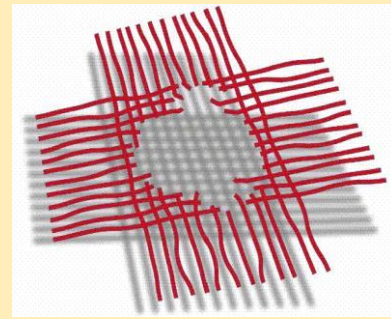
Aree di studio



Co.N.O.S.C.I.
Coordinamento Nazionale degli
Operatori per la Salute nelle Carceri
Italiane

- Patologie da dipendenza: progettazione del sistema «*Budget di salute*» in parallelo a processi di giustizia riparativa e mediazione penale
- Creazione di Glossario sanitario e giuridico condiviso nell'ambito della giustizia penale

CONCLUSIONI - I



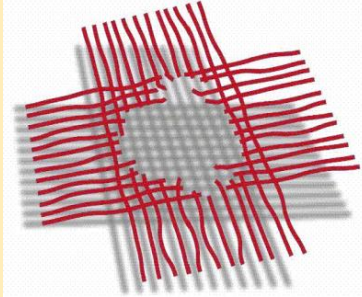
Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli Operatori
per la Salute nelle Carceri Italiane

Lo sviluppo di una progettazione con la realizzazione di attività trattamentali (territoriali) e terapeutiche deve determinare un **cambiamento misurabile** dello stato di salute socio-sanitaria delle persone (ex) detenute

Se non si misura **non si può migliorare**

Conclusioni - II



Co.N.O.S.C.I.

Coordinamento Nazionale degli Operatori
per la Salute nelle Carceri Italiane

E' necessaria una maggiore attivazione organizzativo-gestionale degli enti pubblici coinvolti (Regioni, ASL, Comuni) per una presa in carico precoce da parte del territorio anche con progetti speciali.

