



Garante Nazionale
dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale

Via San Francesco di Sales N°34

Contatti: www.garantenpl.it Tell: 068791741

Email: segreteria@garantenpl.it

Claudia Sisti

Responsabile dell'Unità penale dell'Ufficio del Garante Nazionale

Roma 28 febbraio 2018

Ministero della Salute

Dieci anni dalla riforma

Il «Patto per la Salute» e l'evoluzione della medicina penitenziaria e della sanità in carcere

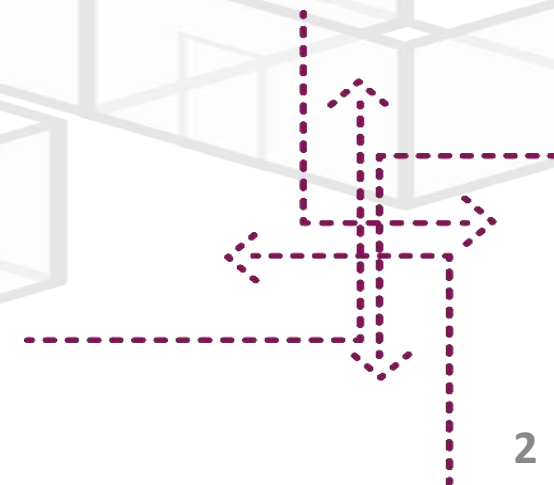


Garante Nazionale *dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale*



Il Garante nazionale vigila affinché la custodia dei detenuti, degli internati, dei soggetti sottoposti a custodia cautelare in carcere o ad altre forme di limitazione della libertà personale sia attuata in conformità a:

- principi stabiliti dalla Costituzione
- convenzioni internazionali sui diritti umani ratificate dall'Italia
- leggi dello Stato e regolamenti





Garante Nazionale

dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale



Il Garante agisce su vari livelli:

- politico-legislativo
- amministrativo
- di gestione
- di formazione del personale
- di richiesta di indagine



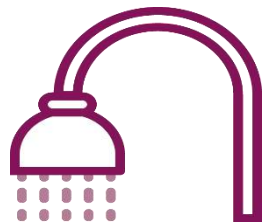
Check list



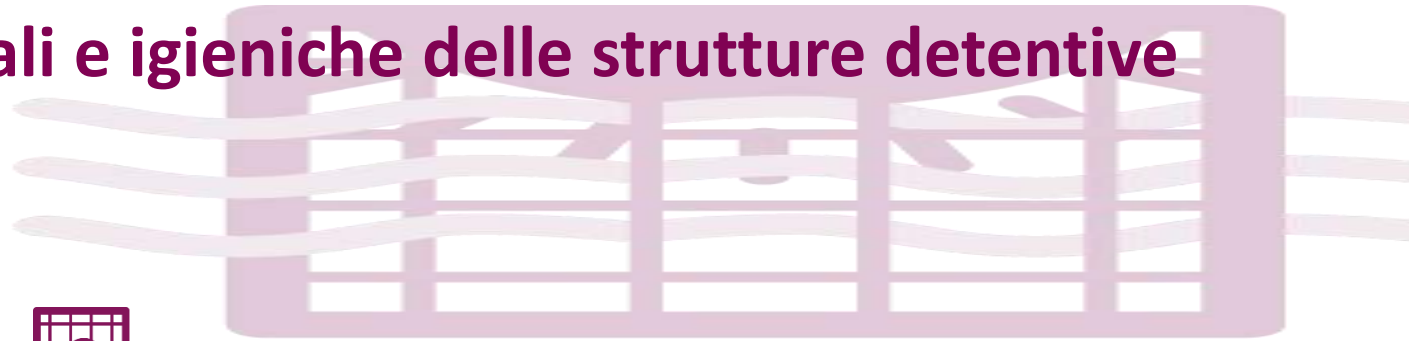
Raccomandazioni del Garante Nazionale relative all'area penale per adulti



- A. Condizioni materiali e igieniche delle strutture detentive
- B. Attrezzature e utilizzo degli spazi comuni
- C. Sezioni e camere particolari
- D. Sezioni a regime speciale ex articolo 41-bis o.p.
- E. Qualità della vita detentiva
- F. Gestione delle criticità
- G. Prevenzione e gestione della radicalizzazione
- H. Regime penitenziario
- I. Tutela dei diritti
- J. Diritto alla salute e sua tutela
- K. Registri
- L. Personale



A. Condizioni materiali e igieniche delle strutture detentive



- Spazio vitale



- Accesso all'aria e alla luce naturale



- Arredi e forniture



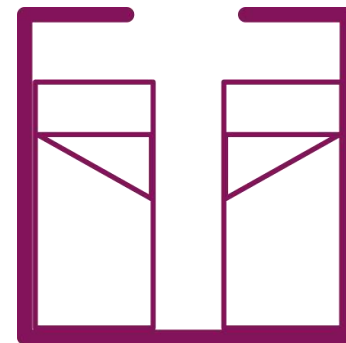
- Ambienti igienico- sanitari

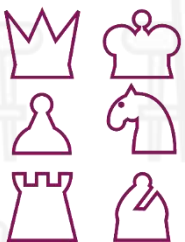


- Cucina



- Acqua potabile

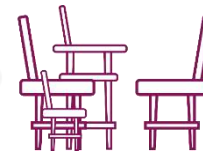




B. Attrezzatura e utilizzo degli spazi comuni

Presenza di spazi comuni e attrezzature idonee e loro uso effettivo

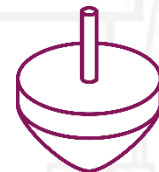
- Ambienti per la socialità



- Area verde e spazi per il passeggio



- Locali di accoglienza per i figli minori e aree per i colloqui



- Locali e attrezzature per attività di formazione e istruzione



- Spazi e attrezzature per attività sportive

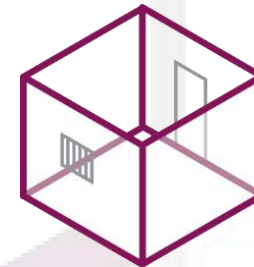




Garante Nazionale
dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale



C. Sezioni e camere particolari



Sezione di transito



Sezioni nido



Sezione per protetti

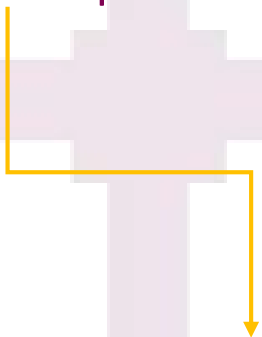


Sezione per transessuali



D. Sezioni a regime detentivo speciale ex art. 41 bis o.p.

Il Garante nazionale è stato consultato e ha espresso il proprio parere sulla Circolare prima della sua emanazione

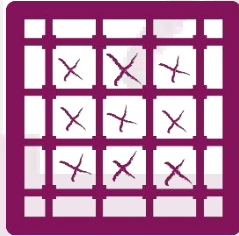


Circolare 3676/6126 del 02/10/2017

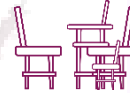


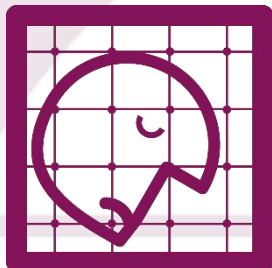
Alcune indicazioni non recepite sono alla base di raccomandazioni riportate nella raccolta

Altre raccomandazioni riguardano l'applicazione di quanto la circolare stessa prevede affinché non venga leso il complessivo significato delle diverse indicazioni in essa contenute



E. Qualità della vita detentiva

- Regolamento interno 
- Attività lavorative 
- Attività rieducative-trattamentali 
- Rapporto con il territorio 
- Programmi di reinserimento per la dimissione 
- Rapporti con la famiglia 
- Mediazione linguistica 
- Partecipazione della comunità esterna 



F. Gestione delle criticità



Persone in crisi acuta

Gestione degli eventi

Prevenzione del rischio di suicidio

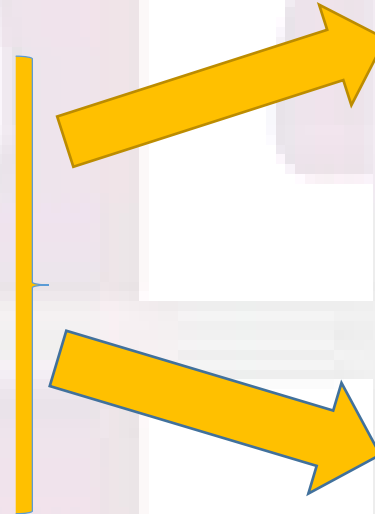


- Professionalità
- Formazione
- Supporto operatori



G. Prevenzione della radicalizzazione

Linee guida del Consiglio d'Europa:



cattive condizioni di detenzione

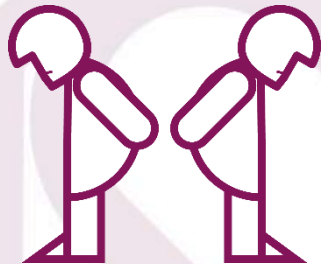


maggiore senso di auto-vittimismo
e dell'essere esclusi da un 'nemico'
esterno.

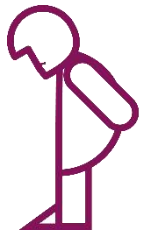
offerta di un programma di attività ampio



elementi di comprensione dei singoli e
delle dinamiche in atto.



H. Regime penitenziario



Procedure disciplinari



Modalità dei controlli e delle perquisizioni



Applicazione della misura della separazione dalle attività comuni (isolamento)



Regime di sorveglianza particolare



I. Tutela dei diritti



Diritto alla dignità e all'integrità psico-fisica



Diritto alla propria professione di fede



Sistema fondato sul rispetto delle regole e non sull'arbitrio decisionale



Istituzioni di garanzia indipendenti ed efficaci



Regolarità amministrativa



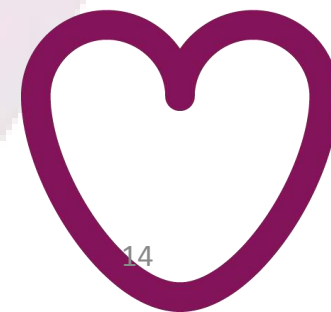
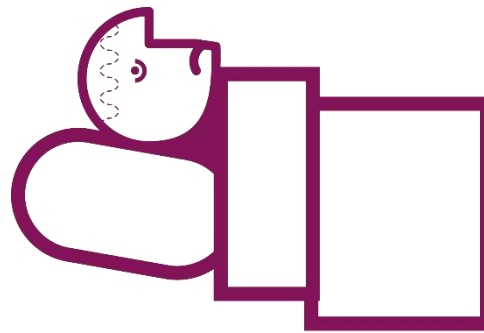
J. Diritto alla salute e sua tutela

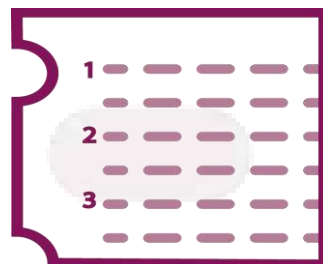


Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1 aprile 2008: modalità e criteri per il trasferimento al Servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie penitenziarie



Uguaglianza di tutte le persone, esterne o interne al carcere, nell'accesso alle cure e nell'esercizio del diritto alla salute





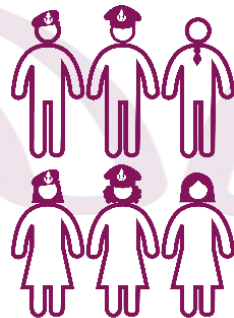
K. Registri

I registri servono a tenere traccia di:

- attività eseguite da parte delle Autorità in relazione alle persone ristrette
- comportamenti tenuti dalle persone nel periodo in cui sono ristrette
- eventi che si sono verificati



*Garante Nazionale
dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale*



L. Personale



Formazione



Miglioramento delle condizioni materiali di lavoro



Contributo a risolvere situazioni che possono essere fonte di difficoltà personali ed evolvere anche negativamente

Benessere del
personale



Garante Nazionale

dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale



In caso di violazione della normativa nazionale o sovranazionale o di potenziale rischio di trattamento inumano o degradante, il Garante nazionale può:

intervenire direttamente sulle autorità locali per porre immediata fine alla condizione che l'ha generata, nel caso di violazione grave in atto.

formulare successivamente Raccomandazioni perché le criticità vengano meno e il sistema evolva positivamente.



*Garante Nazionale
dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale*



Le raccomandazioni, secondo il livello di responsabilità coinvolto, possono essere indirizzate:

alla Direzione locale dell'Istituto
penitenziario

al Provveditorato regionale
dell'Amministrazione Penitenziaria

ai vertici dell'Amministrazione
Penitenziaria

al Legislatore (Relazione al Parlamento)



*Garante Nazionale
dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale*



Le Raccomandazioni:



non hanno efficacia vincolante diretta ma vanno a costruire un sistema di indicazioni pregnanti – spesso indicato come *soft law* – che ha un ruolo di *moral suasion* sulle Istituzioni pubbliche



tendono a far emergere la consapevolezza dei problemi e a orientare verso possibili soluzioni



*Garante Nazionale
dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale*



Analisi

Visita

Rapporto redatto

Definizione di standard

Innalzamento del livello di
tutela dei diritti delle persone
private della libertà